



comune di trieste
piazza Unità d'Italia 4
34121 Trieste
www.comune.trieste.it
partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO SCUOLA, EDUCAZIONE, PROMOZIONE TURISTICA, CULTURALE E SPORTIVA

SERVIZIO SCUOLA, EDUCAZIONE E BIBLIOTECHE

Determinazione n. 984 / 2023 SERVIZIO SCUOLA, EDUCAZIONE E BIBLIOTECHE

Prot. Corr. 16-14/2-23/13(8164)

OGGETTO: (CIG lotto 1 9654521AC2; CIG lotto 2 9654601CC6) Appalto del servizio di gestione delle attività estive (centri estivi) - estate 2023. Eliminazione del criterio di valutazione dell'offerta tecnica n. 2.5 e redistribuzione del relativo punteggio sui restanti criteri relativi al progetto organizzativo del servizio. Azione in autotutela.

Premesso che

- con deliberazione n. 40 dd. 06.02.2023 la Giunta comunale ha confermato, anche per l'estate 2023, la realizzazione delle attività di centro estivo per i bambini in età di nido d'infanzia, scuola dell'infanzia e scuola primaria, disponendo che l'organizzazione di tali attività di centro estivo avvenga mediante affidamento di appositi appalti e demandando a successivi provvedimenti dirigenziali l'avvio delle procedure di aggiudicazione degli appalti medesimi;
- con determinazione dirigenziale n. 419 dd. 14.02.2023, resa esecutiva in data 16.02.2023, il Comune di Trieste, ha dato avvio alla procedura di affidamento in appalto del servizio di gestione delle attività estive (centri estivi) per l'estate 2023, prevedendone la suddivisione in due lotti, il primo lotto relativo alle attività rivolte ai bambini in età di nido d'infanzia ed il secondo lotto relativo alle attività rivolte ai bambini in età di scuola dell'infanzia e scuola primaria;
- con la citata determinazione dirigenziale n. 419/2023 sono stati, tra l'altro, approvati i documenti di gara, tra cui i capitolati d'appalto relativi ai due lotti di cui sopra;
- entrambi i suddetti capitolati d'appalto prevedono l'attribuzione di 85 punti agli elementi qualitativi dell'offerta (offerta tecnica) e di 15 punti agli elementi quantitativi dell'offerta medesima (offerta economica), stabilendo che gli 85 punti attribuibili all'offerta tecnica siano così ripartiti:
 - 55 punti per il progetto educativo, che viene valutato in base ai previsti criteri numerati da I.1. a I.7, a ciascuno dei quali è attribuito uno specifico punteggio massimo;
 - 30 punti per il progetto organizzativo, che viene valutato in base ai previsti criteri

Determinazione n. 984 / 2023

numerati da 2.1. a 2.9, a ciascuno dei quali è attribuito uno specifico punteggio massimo;

Rilevato che

in data 09.03.2023 è pervenuta allo scrivente Servizio, tramite pec, una nota del Comitato Paritetico Regionale per la Cooperazione Sociale, conservata agli atti istruttori del presente provvedimento, con la quale viene segnalata la ventilata illegittimità del criterio di aggiudicazione n. 2.5 del capitolato d'appalto di ciascuno dei due lotti di cui sopra, che risulta formulato come sotto riportato ed al quale sono attribuiti 8 punti da calcolarsi secondo il metodo dell'interpolazione lineare:

“Impegno ad impiegare nel servizio gli operatori che hanno garantito, nell'a.s. 2022/23, le attività di ausiliarietà per conto del soggetto aggiudicatario del servizio di ausiliarietà nelle strutture educative e scolastiche del Comune di Trieste.

NB L'offerente deve indicare il numero di operatori che si impegna ad impiegare nel servizio in conseguenza dell'impegno di cui al presente criterio”;

Dato atto

che nella suddetta nota si rileva che detto criterio violerebbe i principi di parità e di libera concorrenza tra operatori economici, in quanto favorirebbe l'attuale aggiudicatario del servizio di ausiliarietà nelle strutture educative e scolastiche del Comune di Trieste nel caso in cui quest'ultimo partecipasse alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di gestione delle attività estive di cui trattasi, per le seguenti motivazioni ritenute tecnicamente rilevanti:

- l'aggiudicatario in questione potrebbe *tout court* dichiarare di impiegare nelle attività di centro estivo gli operatori da esso contrattualizzati che svolgono attualmente il servizio di ausiliarietà per suo conto, vedendosi pertanto attribuiti *in automatico*, per il solo fatto di essere aggiudicatario del servizio di ausiliarietà, gli 8 punti previsti dal criterio in questione;
- per gli altri concorrenti invece l'attribuzione del punteggio non sarebbe automatica ma sarebbe conseguente ad una valutazione ponderata e alla scelta di impiegare quegli specifici operatori anziché, ad esempio, personale già operativo all'interno della propria organizzazione;

Rilevato

che in base alla seconda considerazione potrebbero determinarsi anche possibili distorsioni del valore economico dell'appalto, a differenza di quanto accadrebbe all'offerta dell'aggiudicatario del servizio di ausiliarietà nelle strutture educative e scolastiche del Comune di Trieste;

Considerato

che nella suddetta nota il Comitato Paritetico Regionale per la Cooperazione Sociale auspica l'adozione, da parte della Stazione Appaltante, dei provvedimenti più opportuni atti a rimuovere l'illegittimità ventilata;

Ritenuto

anche a seguito degli intervenuti approfondimenti giuridici effettuati con l'Avvocatura Civica e con il Servizio Appalti e Contratti dell'Ente, di intervenire sul punto adottando il presente provvedimento a garanzia e tutela della correttezza dell'azione amministrativa, rimuovendo il criterio di aggiudicazione n. 2.5 del progetto organizzativo previsto dal capitolato d'appalto relativo a ciascuno dei due lotti di cui in premessa e provvedendo contestualmente a redistribuire come segue gli 8 punti previsti dal capitolato per il criterio espunto, in stretta applicazione di rilevanza percentuale degli altri punteggi previsti per il progetto organizzativo rispetto al totale e fermo restando il punteggio totale di 30 attribuito al progetto organizzativo nel suo complesso;

- criterio 2.1: 2,73 anziché 2
- criterio 2.2: 5,45 anziché 4
- criterio 2.3: 2,73 anziché 2
- criterio 2.4: 5,45 anziché 4
- criterio 2.6: 4,09 anziché 3
- criterio 2.7: 2,73 anziché 2
- criterio 2.8: 4,09 anziché 3
- criterio 2.9: 2,73 anziché 2;

Dato atto

che la suddetta redistribuzione dei punteggi non muta l'assetto complessivo dell'appalto come previsto e pubblicato;

Considerata

la necessità di aggiudicare il servizio in oggetto nei tempi preventivati per consentirne il regolare avvio entro l'estate 2023 e quindi di mantenere l'attuale termine di scadenza per la presentazione delle offerte;

Richiamate

- la Deliberazione Consiliare n. 58 del 19 dicembre 2022 con cui sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 ed il Bilancio di Previsione per il triennio 2023-2025;
- la Deliberazione giuntale n. 1 del 9 gennaio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato adottato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 e il Piano dettagliato degli Obiettivi 2023;
- la Deliberazione giuntale n. 15 del 23 gennaio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025;

Attestato

che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6bis L. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 D.P.R. n. 62/2013 nonché dell'art. 42 D.Lgs n. 50/2016;

Visti

gli articoli 107 e 147bis del D. Lgs. n. 267/2000 e l'articolo 131 dello Statuto del Comune di Trieste relativo alle caratteristiche e funzioni della dirigenza e ritenuta la propria competenza a provvedere, trattandosi di azione di autotutela tecnica finalizzata a garantire la correttezza dell'azione amministrativa del procedimento in questione;

Espresso il parere di cui all'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa del presente provvedimento;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa e qui integralmente richiamate:

- I. di rimuovere il criterio di aggiudicazione n. 2.5 del progetto organizzativo previsto dal capitolato d'appalto relativo a ciascuno dei due lotti in oggetto, provvedendo contestualmente a redistribuire come segue gli 8 punti previsti dal capitolato per il criterio

espunto, fermo restando il punteggio totale di 30 attribuito al progetto organizzativo nel suo complesso:

- criterio 2.1: 2,73 anziché 2
- criterio 2.2: 5,45 anziché 4
- criterio 2.3: 2,73 anziché 2
- criterio 2.4: 5,45 anziché 4
- criterio 2.6: 4,09 anziché 3
- criterio 2.7: 2,73 anziché 2
- criterio 2.8: 4,09 anziché 3
- criterio 2.9: 2,73 anziché 2;

2. di dare atto che la suddetta redistribuzione dei punteggi non muta l'assetto complessivo dell'appalto come previsto e pubblicato;

3. di mantenere l'attuale termine di scadenza per la presentazione delle offerte relative al procedimento di gara in oggetto;

4. di dare adeguata pubblicità alla suddetta rideterminazione dei punteggi relativi al progetto organizzativo previsto dai due capitolati d'appalto in questione.

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO

dott.ssa Manuela Salvadei

Trieste, vedi data firma digitale

*Documento sottoscritto con firma digitale
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)*

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: MANUELA SALVADEI

*CODICE FISCALE: ******

DATA FIRMA: 15/03/2023 11:26:38